

Adviesnota

Onderwerp Nota van zienswijzen Begroting 2027 en meerjarenraming 2028-2030
Regio Noord-Limburg

Aan Algemeen bestuur Regio Noord-Limburg
Datum 10 september 2026
Van Dagelijks bestuur

1. Advies

1. Kennisnemen van de ingediende zienswijzen van de raden van de deelnemende gemeenten;
2. Kennisnemen van de reactie van het dagelijks bestuur zoals opgenomen in deze nota van zienswijzen;
3. De begroting 2027 en meerjarenraming 2028-2030 vaststellen, met inachtneming van de in deze nota beschreven reactie op de zienswijzen;
4. Instemmen met het advies van het DB om een evaluatie van Crossroads op te starten. Deze richt zich enerzijds op de werkzaamheden, resultaten en financiering van de bestaande organisatie en anderzijds wordt een doorkijk gemaakt naar de gewenste inrichting van de toekomstbestendige (provinciebrede) economic board, in relatie tot de bestaande organisatie Crossroads.
5. De regiogemeenten verzoeken om een concrete opdrachtformulering voor het onderzoek zoals genoemd onder 4.

2. Inleiding

De ontwerpbegroting 2027-2030 van de GR Regio Noord-Limburg is op 23 april 2026 toegezonden aan de raden van de deelnemende gemeenten, conform artikel 27 lid 2 van de GR Regio Noord-Limburg.

De raden zijn in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 25 juni een zienswijze in te dienen bij het dagelijks bestuur.

Een aantal gemeenten heeft aangegeven niet binnen de gestelde termijn te kunnen reageren. Het DB stelt daarom voor de zienswijzen die tot en met 7 juli zijn ontvangen, mee te nemen in de nu voorliggende Nota van zienswijzen. Er zijn zienswijzen ontvangen van de volgende gemeenten:

- Gemeente Venray
- Gemeente Beesel
- Gemeente Mook en Middelaar
- Gemeente Peel en Maas

De andere gemeenteraden hebben aangegeven geen gebruik te maken van de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen.

Het dagelijks bestuur heeft de zienswijzen beoordeeld en verwerkt in deze nota. Deze nota wordt hierbij samen met de vast te stellen begroting aangeboden aan het algemeen bestuur.

3. Leeswijzer

Per gemeente wordt de ingediende zienswijze samengevat, gevolgd door een reactie van het dagelijks bestuur. Per punt wordt aangegeven of en hoe de zienswijze leidt tot aanpassing van de begroting.

4. Zienswijzen en reactie dagelijks bestuur

Gemeente Venray

De raad van gemeente Venray verzoekt:

1. Een aanvullende onderbouwing op de bijdrage van € 1,43 per inwoner voor additionele uitgaven uitvoeringsprogramma;

Beoordeling DB:

Overgenomen.

Toelichting:

In paragraaf 3.1. van de begroting is de volgende aanvullende toelichting opgenomen: vooruitlopend op de vaststelling van het Uitvoeringsprogramma zijn in deze begroting al middelen opgenomen, zodat in 2027 daadwerkelijk kan worden gestart met de uitvoering van regionale opgaven. Voor 2027 betreft dit een bijdrage van € 1,43 per inwoner. De middelen zijn bedoeld voor activiteiten die efficiënter, effectiever en met meer toegevoegde waarde op regionale schaal kunnen worden uitgevoerd dan door de afzonderlijke gemeenten. Het gaat daarbij in principe om een verschuiving van bestaande (lokale) middelen en activiteiten van lokaal naar regionaal niveau. Op deze wijze kunnen gemeenten gezamenlijk uitvoering geven aan opgaven waarvoor een regionale aanpak meerwaarde biedt ten opzichte van de lokale individuele aanpak.

In de toelichting op de diverse programma's zijn de specifieke opgaven voor de desbetreffende programma's opgenomen.

2. Evaluatie Crossroads voor subsidiëring 2028 e.v.:

Beoordeling DB:

Deels overgenomen.

Toelichting:

Het DB stelt voor de middelen voor Crossroads vooralsnog indicatief meerjarig in de begroting te handhaven. Hiermee wordt tevens geborgd dat de uitvoering en de administratieve afhandeling wordt belegd bij het Regiobureau.

Sinds medio 2024 ontvangt Crossroads een subsidie van € 2,20 per inwoner. Jaarlijks vindt bij de vaststelling van de subsidie al een beoordeling plaats waarin aan de hand van de opgeleverde verantwoordingsinformatie wordt beoordeeld in hoeverre aan het werkplan wordt voldaan dat bij de subsidie aanvraag was ingediend.

Recent heeft Crossroads samen met de economic boards van Midden- en Zuid-Limburg een intentieovereenkomst afgesloten waarin zij afspreken toe te werken naar één Limburgse economische agenda, die als basis dient voor de oprichting van een overkoepelende Economic Board voor heel Limburg. In deze board gaan de Limburgse ondernemers, onderwijsorganisaties en overheden (de zogeheten 'triple helix') samenwerken aan versterking van het vestigingsklimaat en het verdienvermogen van de provincie.

Het DB constateert dat de huidige systematiek van verantwoording en evaluatie rond het subsidieproces borging biedt voor het reguliere subsidieproces. Wel adviseert het DB, gezien de inhoud van de ingediende zienswijzen en het gewenste inzicht van de gemeenteraden, om als voorbereiding op de begroting 2028 een onderzoek uit te voeren. Dit onderzoek kan zich enerzijds richten op de werkzaamheden, resultaten en financiering binnen de huidige organisatie en anderzijds adviseert het DB het onderzoek te richten op de gewenste inrichting van de toekomstbestendige (provinciebrede) economic board, in relatie tot de bestaande organisatie Crossroads.

Indien het AB instemt met het advies, wordt de regiogemeenten gevraagd een concrete opdracht te formuleren voor het onderzoek. Voor dit onderzoek zijn wellicht aanvullende middelen noodzakelijk.

3. Bijdrage voor kosten regiocoördinator wonen;

Beoordeling DB:

Deels overgenomen.

Toelichting:

Het DB adviseert om de werkzaamheden van de regiocoördinator wonen mee te nemen in de uitwerking volgend op de strategiedagen van het AB op 24 en 25 september. In deze uitwerking wordt ook de financiering van de

regiocoördinator meegenomen. De toelichting in de begroting is hierop als volgt aangepast:

Voor het programma Wonen blijven we bouwen op de inzet van beleidsmedewerkers vanuit onze gemeenten. Het gaat dan om beleidsmedewerkers Wonen en beleidsmedewerkers Ruimte. In de begroting is 0,5 fte budget opgenomen om op het brede programma aanvullende beleids capaciteit aan te kunnen trekken. Dit betreft met name de ruimtelijke agenda binnen het programma. Deze aanvullende capaciteit maakt het beter mogelijk om de afstemmingsrol die bij het programma belegd is invulling te geven. Aangezien de gemeente Venray stopt om de 0,5 fte regiocoördinator Wonen om niet te leveren, wordt deze taak bij de GR belegd. Bij de verdere uitwerking van de invulling van het opgavenmanagement wordt gekeken hoe deze taken belegd kunnen worden. Daarbij past dan ook om de aan te regio toegekende provinciale stimuleringsmiddelen ad € 800.000 voor de woonopgave bij de regio onder te brengen. Dit is nu gekoppeld aan Venray omdat hier ook de regiocoördinator Wonen werkt.

4. Het dagelijks bestuur in overleg te treden met de colleges over de zienswijze.

Beoordeling DB:

Niet overgenomen (in procedurele zin).

Toelichting:

Gelet op het tijdpad van de begrotingsprocedure heeft geen afzonderlijk overleg met het college plaatsgevonden. Het dagelijks bestuur heeft wel via ambtelijk overleg afstemming gezocht voor de verwerking van de zienswijzen. De AB leden halen via deze nota van zienswijzen en de (aangepaste) begroting het mandaat op bij de colleges om de begroting vast te stellen.

Gemeente Beesel

De raad van gemeente Beesel verzoekt:

1. Een voorstel te doen om kosten binnen de regio terug te dringen

Beoordeling DB:

Niet overgenomen.

Toelichting:

De inrichting van de organisatie GR is nog niet afgerond. Conform uitgangspunt bij de oprichting leidt de inrichting niet tot hogere

bedrijfsvoeringskosten dan in de netwerksamenwerking het geval was. Het is op dit moment echter niet opportuun om de bedrijfsvoeringskosten taakstellend naar beneden bij te stellen.

2. Een evaluatie van Crossroads op te leveren

Beoordeling DB:
Deels overgenomen.

Toelichting:
Zie de toelichting op de zienswijze van gemeente Venray, onderdeel Crossroads.

Gemeente Mook en Middelaar

De raad van Mook en Middelaar verzoekt:

1. In gesprek te gaan over de deelname van gemeente Mook en Middelaar aan de programma's Werken en Samenleven.

Beoordeling DB:
Overgenomen. Geen daadwerkelijke aanpassing in de begroting.

Toelichting:
Het DB stelt voor tijdens de strategiedagen op 24 en 25 september de deelname van gemeente Mook en Middelaar aan beide programma's te agenderen. Afhankelijk van de uitkomsten kan dit vervolgens leiden tot een wijziging van de vastgestelde begroting.

Gemeente Peel en Maas

De raad van gemeente Peel en Maas verzoekt:

1. Bij de voorbereiding van de begroting 2028 de structurele financiering van Crossroads te beoordelen aan de hand van een aantal voorwaarden en de uitkomsten daarvan expliciet aan de deelnemende gemeenteraden voor te leggen.

Beoordeling DB:
Deels overgenomen.

Toelichting:
Zie de toelichting op de zienswijze van gemeente Venray, onderdeel Crossroads.

5. Conclusie zienswijzen

Voorgaande beoordelingen van de zienswijzen hebben niet geleid tot een financiële aanpassing van de begroting. Wel is met betrekking tot een drietal onderdelen een tekstuele toelichting in de begroting opgenomen. Het betreft:

- Toelichting bijdrage € 1,43 per inwoner voor opgaven uitvoeringsprogramma (paragraaf 3.1)
- Inzet coördinator wonen (paragraaf 3.2)
- Crossroads (paragraaf 5.1)

Daarnaast wordt AB gevraagd of de door Venray, Beesel en Peel en Maas gevraagde evaluatie van Crossroads breed gedragen wordt. Indien dit het geval is, vraagt het AB de regiogemeenten om een concrete opdrachtformulering met betrekking tot de evaluatie.

6. Toelichting op de begroting

Stand van uitwerking

De begroting bevat:

- de programmatische indeling en doelstellingen;
- de beleidsmatige toelichting op hoofdlijnen;
- de financiële hoofdlijnen, waaronder lasten, baten en gemeentelijke bijdragen.

Het BBV stelt nadere eisen aan de inhoud van de begroting van een GR. Gezien het feit dat dit het eerste begrotingsjaar van onze GR betreft, is de begroting nog niet volledig uitgewerkt conform alle BBV-voorschriften. De basisstructuur, financiële kaders en programmatische opzet zijn echter aanwezig. Met toezichthouder Provincie Limburg heeft afstemming plaatsgevonden over de onderdelen die noodzakelijk zijn om onder de repressieve toezichtsvorm te komen. Naar verwachting voldoet de begroting aan deze vereisten. In het najaar stelt de provincie definitief vast onder welk toezicht de GR in 2027 valt.

Door de fase van organisatieontwikkeling en de recent ingestelde GR zijn enkele onderdelen nog in opbouw. Denk hierbij bijvoorbeeld aan:

- verdere uitwerking van de programma's met de W-vragen 'Wat willen we bereiken' en 'Wat gaan we daarvoor doen' aan de hand van het nieuwe Uitvoeringsprogramma.
- uitwerking indicatoren en prestatiegegevens;
- uitwerking van de wettelijk verplichte paragrafen (o.a. weerstandsvermogen en treasury).
- uitwerking van de balanspositie

Gezien de implementatiefase waarin de organisatie zich nu nog bevindt, is voor 2027 een verdere doorontwikkeling van het P&C-instrumentarium voorzien. Met toezichthouder Provincie Limburg is afstemming gezocht over de ontwikkelfase waarin de begroting zich nu nog bevindt.

Financiële kaders

De in de ontwerpbegroting opgenomen financiële kaders zijn, met het oog op de continuïteit, gebaseerd op dezelfde kaders als van de bestaande netwerksamenwerking. Het is van belang de aangesloten gemeenten deze stabiliteit te bieden, zodat zij de gemeentelijke bijdragen in hun eigen begrotingsproces kunnen verwerken.

Overdracht stimuleringsfondsen naar de GR

Op 10 maart 2026 hebben het burgemeestersoverleg en het Algemeen Bestuur van Regio Noord-Limburg ingestemd met de uitgangspunten met betrekking tot de overdracht van de stimuleringsfondsen naar de nieuwe GR. De nu voorliggende begroting is gebaseerd op deze uitgangspunten. Concreet betekent dit dat Regio Deal Noord-Limburg II, het Innovatiefonds en de middelen voor het Nationaal Programma Vitale Regio's zijn opgenomen in de ontwerpbegroting 2027. De middelen voor de Investeringsagenda maken geen onderdeel uit van deze begroting, deze middelen blijven bij kassier gemeente Venlo

Bijlagen

1. Begroting 2027-2030
2. Zienswijze gemeente Venray
3. Zienswijze gemeente Beesel
4. Zienswijze gemeente Mook en Middelaar
5. Zienswijze gemeente Peel en Maas