

Advies

Onderwerp	Uitgangspunten overdracht stimuleringsfondsen naar GR
Aan	Algemeen Bestuur Regio Noord-Limburg
Datum	10 maart 2026
Steller	Regiobureau

Advies

De colleges van gemeenten in Regio Noord-Limburg verzoeken om:

1. In te stemmen met onderstaande uitgangspunten voor de overdracht van de regionale stimuleringsfondsen naar de GR Regio Noord-Limburg:
 - a. Investeringsagenda: alle gemeenten blijven zelfstandig deelnemer en de kassiersrol voor de (volledige) afwikkeling) blijft bij Venlo. Afronding projecten t/m 2027, eindverantwoording in 2028. Uitvoering cf. afspraken in het vigerende bestuursconvenant en uitvoeringsovereenkomst met provincie;
 - b. Regio Deal I: geen wijziging in lopende afspraken. Provincie blijft kassier;
 - c. Regio Deal II: volledige overdracht van deelnemende gemeenten en de kassiersrol van Venlo naar de GR;
 - d. Innovatiefonds: lopende subsidies afhandelen met de gemeente Venlo is kassier. Het budget voor 2026 en verder overhevelen naar de GR zodat de GR nieuwe aanvragen kan behandelen.
2. Op basis van bovenstaande uitgangspunten in te stemmen met het aanpassen van het bestaande Bestuursconvenant Regio Noord-Limburg en de bestaande overeenkomsten met Rijk en Provincie aangaande de betreffende stimuleringsfondsen, teneinde de juridische basis voor de achterblijvende en over te dragen taken te borgen.
3. De burgemeesters en de voorzitter van het AB van de GR RN-L te mandateren voor de feitelijke uitvoering en ondertekening van de benodigde aangepaste convenanten en overeenkomsten.

Aanleiding en doel

Per 1 januari 2026 is Regio Noord-Limburg opgericht als openbaar lichaam conform de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Dit betekent dat een deel van de regionale werkzaamheden die waren ondergebracht bij de netwerksamenwerking en zijn opgenomen in het Bestuursconvenant Regio Noord-Limburg, structureel wordt ondergebracht in deze nieuwe juridische entiteit.

De transitie van het bestuursconvenant naar de Gemeenschappelijke Regeling (GR) vereist een zorgvuldige ontvlechting en overdracht van taken, middelen en verantwoordelijkheden. Terwijl een deel van de taken en verantwoordelijkheden van de

netwerksamenwerking overgaat naar de nieuwe entiteit, blijven specifieke historische verplichtingen achter bij de gemeente Venlo (als voormalig centrumgemeente/kassier). Tegelijkertijd blijven andere taken - zoals vastgelegd in het Bestuursconvenant Regio Noord-Limburg (oktober 2021) - ook nog bij de deelnemende gemeenten belegd.

Dit voorstel bevat de gemeenschappelijke uitgangspunten voor de overdracht van bestaande stimuleringsfondsen aan het nieuwe openbaar lichaam Regio Noord Limburg.

Algemeen uitgangspunt

Op de startdatum van 1 januari 2026 is het openbaar lichaam, als nieuwe rechtspersoon, nog niet van rechtswege partij bij de bestaande afspraken over deze samenwerking. Diverse lopende overeenkomsten en convenanten zijn gesloten door de regiogemeenten met Provincie Limburg en het Rijk. Te weten:

- Bestuursconvenant Regio Noord-Limburg d.d. 15 oktober 2021 en addendum d.d. 24-6-25
- Voor Regio Deal I: Convenant Regio Deal Noord-Limburg I d.d. juni 2020, Bestuursovereenkomst Regionale partijen Regio Deal Noord-Limburg d.d. 16-2-21
- Voor Regio Deal II: Samenwerkingsovereenkomst Regionale partijen t.b.v. Regio Deal Noord-Limburg II d.d. 24-6-25 en Convenant Regio Deal Noord-Limburg II d.d. 24-9-24.
- Voor de Investeringsagenda: Samenwerkingsconvenant regionale investeringsagenda met de provincie d.d. 3-12-19, Uitvoeringsovereenkomst Investeringsagenda Noord-Limburg d.d. 15-10-21 en het addendum "Verlenging Samenwerkingsconvenant Gezamenlijk werken aan de Gezondste regio Noord-Limburg d.d. 21-10-24.

De gemaakte afspraken zien formeel slechts op de onderlinge samenwerking tussen de partijen die de overeenkomst ondertekend hebben. Voor zover het wenselijk is dat het openbaar lichaam zelf ook partij wordt bij (regionale) afspraken (en de verantwoordelijkheden van anderen (uittredende) partijen overneemt) zullen dus (privaatrechtelijke) rechtshandelingen moeten worden verricht om dit te bewerkstelligen.

Om te komen tot een zorgvuldige afweging van de overdracht van verantwoordelijkheden en werkzaamheden aan de GR, is in samenspraak met de gemeente Venlo, extern juridisch advies opgevraagd bij AKD. Op basis van de juridische analyse en de inventarisatie van de benodigde stappen wordt geconcludeerd dat het overdragen van lopende en reeds vergevorderde trajecten aan het nieuwe openbaar lichaam onevenredig complex en risicovol is. Omdat het openbaar lichaam op de startdatum nog geen partij is bij bestaande regionale afspraken, zouden omvangrijke privaatrechtelijke rechtshandelingen en administratief-financieel onderzoek noodzakelijk zijn om bestaande overeenkomsten, subsidiebeschikkingen en financiële verplichtingen en verantwoordelijkheden over te dragen. Deze ingrepen brengen volgens AKD substantiële juridische en financiële risico's met zich mee en kunnen leiden tot onduidelijkheid in

verantwoordelijkheden, vertraging in lopende processen en een verhoogde administratieve belasting voor zowel het openbaar lichaam, gemeente Venlo als huidig penvoerder en de betrokken regiogemeenten en partners.

Daarom luidt het advies van AKD om de vergevorderde trajecten niet over te dragen, maar deze tot afronding te laten uitvoeren door gemeente Venlo als penvoerder en kassier. Dit waarborgt continuïteit, voorkomt juridisch-technische complicaties en minimaliseert de kans op verstoring van bestaande samenwerkingsafspraken, financieringsstromen en verantwoordingstrajecten. Voorgesteld wordt om op dit uitgangspunt een uitzondering te maken voor wat betreft Regio Deal II, omdat de uitvoering van dit fonds recent is gestart en overdracht daardoor nog wel op een verantwoorde wijze uit te voeren is.

Bovenstaande laat onverlet dat de medewerkers van het regiobureau de taken en werkzaamheden die ze uitvoerden voor 1 januari 2026 zullen voorzetten tot deze zijn afgerond, ook voor de onderdelen die niet worden overgedragen naar de GR.

Uitgangspunten overdracht per stimuleringsfonds

Hieronder volgt de voorgestelde uitwerking van de overdracht per stimuleringsfonds:

Dossier	Status vanaf 1-1-2026	Toelichting
Investeringsagenda	Venlo	Volledige afwikkeling blijft bij Venlo. Afronding projecten t/m 2027, eindverantwoording in 2028. Uitvoering cf. afspraken in het bestuursconvenant en uitvoeringsovereenkomst met provincie.
Regio Deal I	Provincie	Geen wijziging in lopende afspraken. Provincie blijft kassier.
Regio Deal II	GR	Volledige overdracht naar de GR (inclusief middelen, subsidieregeling en overdracht lopende beschikkingen van Venlo naar GR).
Innovatiefonds	Hybride	Lopende subsidies bij Venlo; nieuwe aanvragen en budget met ingang van 2026 naar de GR. Evaluatie van de huidige werkwijze vindt nu plaats.

Nadere toelichting stimuleringsfondsen

Investeringsagenda

- Blijft volledig bij Venlo. Alle subsidies zijn reeds verleend.
- Projecten worden afgerond tot en met 2027.
- Eindverantwoording vindt plaats in 2028.

- Voor de Investeringsagenda blijft het Bestuursconvenant 2021 van kracht.
- De bestaande Uitvoeringsovereenkomst met de provincie blijft eveneens van kracht.

Regio Deal I

- Lopende afspraken blijven ongewijzigd.
- De provincie blijft kassier.
- Geen overdracht richting GR.

Regio Deal II

Regio Deal II wordt integraal overgezet naar de GR. Hiervoor geldt:

- Het Convenant Regio Deal met Rijk-Provincie en Regiogemeenten wordt aangepast op de nieuwe juridische positie van de GR.
- De samenwerkingsovereenkomst Regio-Provincie wordt geactualiseerd (positie GR, governance, rapportagelijnen).
- De subsidieregeling Regio Deal II wordt doorgezet naar de GR; en aldaar vastgesteld
- Subsidies die al door Venlo zijn verleend, worden administratief en financieel overgedragen aan de GR.
- Alle middelen worden volledig overgedragen aan de GR (lopende budgetten, reeds ontvangen middelen, toekomstige tranches).

Innovatiefonds

- Afhandeling van lopende subsidies (t/m beschikkingen per 31-12-2025) blijft bij Venlo.
- Het regiobureau voert (in opdracht van het PHO Ondernemen en Innoveren) een evaluatie uit naar de uitvoering, doelmatigheid en doeltreffendheid van het Innovatiefonds. Afhankelijk van de uitkomsten van de evaluatie wordt in de ontwerpbegroting 2027 van de GR een voorstel gedaan over de opzet van het innovatiefonds vanaf 2026.
- Indien overdracht naar de GR plaatsvindt wordt geregeld:
 - Aanpassing van het Bestuursconvenant (belegd bij Venlo → vanaf 2026 GR).
 - Subsidieregeling Innovatiefonds wordt overgedragen naar de GR; en aldaar vastgesteld
 - Budgetrestant 2025 wordt overgeheveld naar de GR.
 - Bijdrage vanaf 2026 wordt door gemeenten direct aan de GR verstrekt.

Gevolgen voor convenanten en overeenkomsten

Bestuursconvenant Regio Noord Limburg (2021)

- Het convenant moet op onderdelen worden aangepast als gevolg van bovenstaande wijzigingen.

- Vervallen kan het niet, omdat:
 - de Investeringsagenda tot en met 2027 bij Venlo blijft.
 - Innovatiefondssubsidies verleend tot 31 12 2025 door Venlo worden afgehandeld.
- De aanpassingen richten zich op:
 - verduidelijking taakverdeling Venlo ↔ GR;
 - afspraken over budgetten en governance;
 - overgangsbepalingen (2026-2028).

Het convenant zal middels een addendum worden aangepast aan de nieuwe werkelijkheid.

Overige convenanten en overeenkomsten worden al naar gelang de (gedeeltelijke) overdracht naar de GR aangepast indien noodzakelijk.

Personele gevolgen, continuïteit en data

De medewerkers van het Regiobureau blijven de werkzaamheden uitvoeren die zij tot op heden ook verrichten, ook indien de werkzaamheden onder de verantwoordelijkheid van penvoerder en kassier gemeente Venlo blijven vallen. Tot op heden is de toegang tot de benodigde data geborgd via toegang in de systemen van gemeente Venlo. Omdat de juridische entiteit verandert, maar de taken deels gesplitst worden, is aandacht gevraagd voor de borging van overdracht en toegang tot data, zodat de werkzaamheden verantwoord uitgevoerd kunnen blijven worden.

Financiële consequenties

De middelen behorende bij Regio Deal II, het restantbudget/reserve van het Innovatiefonds en de algemene middelen van het regiobureau worden per 1 januari 2026 (of zodra de jaarrekening 2025 is vastgesteld) overgedragen aan de GR. De deelnemende gemeenten passen hun begrotingsbetalingen (bijdrage per inwoner) aan naar de nieuwe entiteit

Overdracht overige werkzaamheden naar de GR

Naast de in deze adviesnota genoemde stimuleringsfondsen, zijn in de begroting 2026 nog een aantal werkzaamheden opgenomen die door de GR uitgevoerd gaan worden, danwel wordt in de kaderstelling rond de begroting 2027 een standpunt gevraagd van de colleges. Het betreft hier onder andere:

- het Nationaal Programma Vitale Regio's (reeds opgenomen in de begroting 2026)
- subsidiëring Crossroads (nader uitwerken bij kaderstelling begroting 2027)
- overige regionale budgetten die vallen onder de regionale opgaven (nader uitwerken bij kaderstelling begroting 2027)